

VASTE COMMISSIE VOOR
TAALTOEZICHT

BRUSSEL, 13 -06- 1997



Aan het College van
Burgemeester en Schepenen
van Sint-Gillis

M. Van Meenenplein 39

1060

BRUSSEL

Uw brief van

Uw kenmerk

ONS kenmerk

Bijlagen

6574

28.261/G/II/PN
JJP/YS

Mijnheer de Burgemeester,

Ter zitting van 22 mei 1997 hebben de verenigde afdelingen van de Vaste Commissie voor Taaltoezicht (VCT) een klacht onderzocht omwille van het feit dat aan de veiligheids- en preventiewerkers van uw gemeente geen verplichtingen van taalkennis werden opgelegd. De klager baseert zich onder meer op het antwoord van de minister-voorzitter van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, in verband met de door Sint-Gillis aangevonden preventie- en veiligheidsagenten.

Dit antwoord luidt als volgt:

"De opdrachten van deze agenten werden gepreciseerd in een omzendbrief. Het betreft in de eerste plaats het opsporen van verlaten gebouwen en de aanpalende sociale woningen. Voorts is er de sociale preventie en toezicht bij de schoolpoorten. Voor deze opdrachten werden langdurig werklozen ingeschakeld van minimum 40 jaar oud. Zij krijgen daarvoor een vergoeding van amper 7.590 frank. Deze kandidaten hebben geen examen afgelegd. Er werd wel in een basis beroepsopleiding voorzien, wat uiteindelijk ook de taalkennis kan omvatten. De taalkennis werd nochtans niet verplicht gesteld. Het gaat immers om een beperkte opdracht zonder formele verplichtingen".

en

"Er wordt vooral gestreefd naar sociale integratie, waarbij de bereidheid om Nederlands te spreken helemaal niet uitgesloten is. Formele verplichtingen werden niet opgelegd".

*

*

*

Op de vragen om inlichtingen van de VCT antwoordde de heer A. LEDUC, gemachtigde schepen, het volgende:

"1. De huidige werkmethode

Er zijn basiscursussen voorzien om de stadswachten toe te laten de medeburgers in beide landstalen verder te helpen. Niettemin moet er worden aangehaald dat de meeste stadswachten nauwelijks in contact zijn met het publiek (b.v. portiertaken...). Daarenboven vestigen wij uw aandacht op het feit dat de stadswachten in Sint-Gillis steeds onder het toezicht staan van de gemeentelijke diensten en van dito personeelsleden.

2. De toekomstprospecten

Het sociaal aspect van dit project lijkt ons gekoppeld te zijn aan een opleiding die de kansen op de arbeidsmarkt moet verruimen. Hier verwijzen wij duidelijk naar het recent regeringsakkoord over taalhoffelijkheid in het Brussels Gewest. Dit akkoord voorziet een voorkeursaanwerving ten gunste van tweetalige personen die als werkzoekenden ingeschreven zijn bij de Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling. Er zijn dan ook, op korte termijn, versnelde en aangepaste cursussen voorzien in samenwerking met het Vast Wervingssecretariaat. Zodra deze opleidingen in voege zullen zijn, zullen de stadswachten aangespoord worden om zich in te schrijven en zodanig de vereiste voorwaarden te vervullen om voor een volwaardige gemeentelijke betrekking te kunnen postuleren.

Hieromtrent zal het U zeker niet ontgaan dat de gemeentelijke overheid een belangrijke potentiële werkgelegenheid voorstelt. Wanneer een stadswacht in aanmerking komt voor een aanwerving in gemeentelijk verband, dan zijn de samengeordende wetten op het taalgebruik in bestuurszaken uiteraard van toepassing.

3. Statutaire beschouwingen

Er dient wel degelijk een onderscheid gemaakt te worden tussen statutaire en contractuele personeelsleden die op de gemeente werken en de stadswachten die grosso modo eenderde van de werktijd presteren en die geen contractueel statuut hebben. Deze laatsten behouden het statuut van werklozen of van gerechtigden op het bestaansminimum en ontvangen een maandelijks forfaitair bedrag behoudens hun sociale uitkeringen."

*

*

*

De veiligheids- en preventiewerkers waarvan sprake is in de klacht zijn stadswachten die gerecruteerd worden in de schoot van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen (PWA) uit langdurig werklozen.

Deze vorm van inschakeling van langdurig werklozen is gebaseerd op de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen (Titel IX - Bepalingen ter bevordering van de werkgelegenheid en vrijwaring van het concurrentievermogen), het KB van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, het KB van 22 november 1995 tot wijziging van het KB van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering in het kader van het meerjarenplan voor de werkgelegenheid en het KB van 28 november 1996 tot uitvoering van de artikelen 7 tot 10 van de besluitwet van 28 december 1944 en tot wijziging van de artikelen 79 en 83 van het KB van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering (het nieuwe PWA-besluit) en op de reglementering inzake de veiligheidscontracten (KB van 10 juni 1994 en KB van 5 juli 1994).

Uit de omzendbrieven met betrekking tot de stadswacht blijkt onder meer het volgende.

- De doelstelling van het project is de langdurig werkloze, via zijn arbeidsprestatie als stadswacht, opnieuw in het maatschappelijk en sociaal leven te integreren.
- Een opleiding van de stadswachters wordt in de gemeente, in samenwerking met de stadswachtcoördinator, georganiseerd.

Overeenkomstig artikel 21 § 5 van de bij KB van 18 juli 1966 gecoördineerde wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken (SWT) kan niemand in een plaatselijke dienst gevestigd in Brussel-Hoofdstad benoemd of bevorderd worden tot een ambt of betrekking, waarvan de titularis omgang heeft met het publiek, indien hij er niet mondeling van laat blijken door een aanvullend examengedeelte of door een bijzonder examen, dat hij een aan de aard van de waar te nemen functie aangepaste voldoende of elementaire kennis bezit van de tweede taal.

Overeenkomstig de vaste rechtspraak van de VCT dient onder een benoeming of detachering van personeel te worden verstaan, iedere indiensttreding van nieuw personeel, ongeacht of het gaat om vast, tijdelijk, stagedoend, voorlopig of contractueel personeel, alsmede iedere mutatie, transfert, bevordering en belasting met de uitoefening van bepaalde functies (cfr. adviezen 2.365 van 28 mei 1970, 21.029 van 21 december 1989, 23.018 van 13 juni 1991, 23.126 van 24 oktober 1991, 23.268 van 18 maart 1992, 25.080 van 15 september 1993 en 27.050 van 7 september 1995).

Overeenkomstig de vaste rechtspraak van de VCT moet het examen van artikel 21 § 5 SWT slechts worden afgelegd wanneer de persoon in kwestie wordt benoemd tot een functie waarin hij omgang heeft met het publiek.

(cfr. o.m. advies nr. 24.050 van 13 mei 1992 en 24.138 van 28 november 1992).

Gelet op de sociale situatie van de kandidaat-stadswachten en op het feit dat er een opleiding met het oog op de sociale integratie is voorzien, is de VCT van oordeel dat de gemeente, binnen haar taak van opleiden van de stadswachten, voorafgaand aan en met het oog op de inschakeling als stadswacht de betrokkenen de noodzakelijke taalcursussen moet laten volgen zodat voorafgaandelijk aan het bekleden van een functie waarin ze omgang met het publiek hebben, de voorziene toetsing van de vereiste taalkennis mogelijk wordt (vgl. advies VCT nr. 26.161 van 15 februari 1996 m.b.t. de tewerkstelling van OCMW-steun-trekkenden).

De VCT neemt akte van het feit dat, zo blijkt uit het antwoord van uw gemeentebetuur, er cursussen van de beide landstalen worden gegeven in het kader van de globale opleiding als stadswacht.

De VCT is tot slot van oordeel dat de klacht ontvankelijk doch in de mate dat de stadswachten die nog niet aan de vereisten inzake taalkennis voldoen geen functie bekleden waar ze contact met het publiek hebben, ongegrond is.

Een afschrift van dit advies wordt aan de heer J. VANDE LANOTTE, vice-eerste en minister van Binnenlandse Zaken en aan de klager gestuurd.

Met de meeste hoogachting,

De Voorzitter,

A. VAN CAUWELAERT-DE WYELS